

Mainel
Fundación

ESTRATEGIA PAÍS: REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO



Contenido

Datos generales.....	3
• Situación Geográfica	3
• Situación Socio-Política	3
• Situación Económica	3
Diagnóstico.....	4
Estrategia.....	4
Objetivos	5
Líneas de actuación prioritarias	5
Coordinación y complementariedad con otros actores.....	6
Socios Locales.....	6
La alineación con las prioridades de desarrollo de los planes nacionales, regionales y globales	7
Otros documentos de referencia	9
Instrumentos de seguimiento y evaluación	9

Datos generales

- **Situación Geográfica**

La República Democrática del Congo (RDC) se encuentra situada en la región ecuatorial de África, comprendida en gran parte de la cuenca del río Congo con una longitud de 4.700 km, cuyo caudal que sirve como vía de comunicación y transporte entre las distintas regiones del país y otros países colindantes. Con una superficie de 2.344.860 km², es el segundo país más extenso de África y limita con la República Centroafricana y Sudán del Sur al norte, Uganda, Ruanda, Burundi, y Tanzania al este, Zambia y Angola al sur, y la República del Congo al oeste.

- **Situación Socio-Política**

El país ha estado marcado por la guerra (actualmente, solo en el este del país) y una historia compleja: tras décadas de una controvertida gestión colonial (1908-1959), el país estuvo gobernado durante más de 30 años por Joseph-Désiré Mobutu, adoptando el país el nombre de Zaire. El país ha sido gobernado desde hace más de 15 años por Joseph Kabila, bajo la estructura de república y dentro del marco de una constitución adoptada en el año 2005. Actualmente, y luego de un largo proceso democrático, y unas elecciones libres en diciembre del 2018, ha sido electo Felix Antoine Tshusekedi, opositor a Kabila, abriendo una puerta de esperanza política en el país. La religión mayoritaria es la católica (50%), seguida del protestantismo (20%), la musulmana (10%) y kimbanguista (10%) y otras religiones locales (10%). La lengua oficial es el francés que coexiste con otras cuatro lenguas nacionales: lingala, swahili, kikongo y tshiluba. Además, se cuentan hasta 400 los dialectos que son hablados entre las diferentes tribus.

- **Situación Económica**

La República Democrática del Congo es un país muy rico en recursos naturales, ya que en su territorio se puede encontrar múltiples minerales como el cobalto, cobre, petróleo, zinc, diamantes, uranio e incluso coltán, un mineral imprescindible para la fabricación de dispositivos de telefonía móvil. Esta riqueza no es proporcional al nivel de desarrollo del país ni a la capacidad económica de su población; tras ser el último país según el Índice de Desarrollo Humano propuesto por Naciones Unidas entre 2011 y 2013, en el 2018 la RDC ocupa el puesto 176 de 189 a nivel mundial, con **IDH de 0,457**. El país cuenta tan sólo con 2.800 km de carreteras asfaltadas (2% del total de carreteras), sólo el 10% de sus aeropuertos se encuentran asfaltados y los 4.000 km de red de trenes construida en la época colonial está deteriorada y en desuso desde hace décadas por falta de mantenimiento. El número de teléfonos fijos es igual a cero. Tan sólo desde hace menos de 8 años la población ha podido tener acceso a la telefonía móvil y a día de hoy casi el 40% de la población tiene teléfono móvil. Gracias al desarrollo del sector de telecomunicaciones, las comunicaciones se han mejorado también a través del uso de internet, sin embargo, se considera que tan sólo el 2% de la población tiene acceso a internet.

Este nivel de desarrollo crea en sus gentes un nivel de vida muy precario y en la mayoría, mísero. De los casi 80 millones de habitantes, el 63% viven en situación de extrema pobreza. Tan sólo el 52% tiene acceso a agua potable y el 11% acceso a electricidad. Su esperanza de vida es de 59 años (82 en España, Francia e Italia) y el 43% de la población tiene menos de 15 años, siendo la edad media de la población de 18 años. El índice de mortalidad infantil sigue siendo muy alto: 70 niños / 1000 nacidos vivos. El índice de crecimiento anual de la población anual es de 2,45%, representando un valor casi 3 veces superior al de países como España o casi 6 veces superior al de Francia e Italia. El índice de nacimientos es de 35 por cada 1.000 habitantes, valor casi 4 veces superior al de España, Francia e Italia.

La economía del país ha estado gravemente perjudicada después de la época colonial (1960) por las diferentes etapas de guerra y por prácticas de corrupción llevadas a cabo tras la etapa de descolonización. Aunque las reformas realizadas por el gobierno en la última década refleja una ligera mejora en el desarrollo económico del país, la capacidad de adquisición de su población sigue siendo reducida. El PIB por habitante en 2017 ha sido de 457,85 \$. Aunque actualmente el índice de inflación se encuentra estable, hace poco más de una década los valores de inflación anual superaban resultados de 23.000%.

Diagnóstico

El país, con una población muy pobre a pesar de sus riquezas minerales, ha vivido en los últimos años al menos tres conflictos distintos: el recrudecimiento de la actividad de los grupos armados en la región de Kivu (este del país), una crisis en Kasai (centro) desde setiembre de 2016 y un conflicto entre bantúes y pigmeos en Tanganica (sureste).

Estos enfrentamientos han provocado en 2016 y 2017 los mayores desplazamientos internos de población del mundo, superiores a los de Siria, Irak o Yemen, según el Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) y el Consejo noruego de los refugiados.

La RDC tiene ahora cerca de cuatro millones de desplazados (1,7 millones nuevos este año), según las mismas fuentes, una cifra sólo aproximada en un país con nueve fronteras distintas y del que no se conoce la población exacta (entre 70 y 90 millones de habitantes según los cálculos).

Unicef lanzó un llamado de alarma en la región, donde “al menos 400.000 niños de menos de cinco años sufren de malnutrición aguda severa, y podrían morir en 2018 si no reciben asistencia sanitaria y nutricional”.

Estos desplazamientos, los conflictos y las continuas disputas políticas han sumergido a la R.D.C en una crisis profunda, generando una creciente demanda de necesidades básicas a suplir en concordancia con los derechos humanos fundamentales, especialmente en el contexto de los derechos económicos, sociales y culturales, como vivienda digna, educación, salud, alimentación, de la cuál con los cambios democráticos muy recientes, aumentan las posibilidades de ayuda efectiva y sostenible, si la estabilidad finalmente logra llegar a la región.

Es por tanto una responsabilidad social, intentar atender estas necesidades con la colaboración de nuestros socios locales y las distintas instituciones públicas y privadas que nos brindan financiación para proyectos de cooperación en este país.

Estrategia

Nuestro trabajo en R.D. Congo comenzó en el 2004 con proyectos de desarrollo enfocados en la educación y promoción de la familia y la mujer, así como de formación de docentes, mediante la construcción y equipamiento de centros especializados. Igualmente se han ejecutado proyectos de desarrollo agrario sostenible, que combinan la promoción de las familias con el respeto por el medioambiente y su formación, y fomentan la seguridad alimentaria de las poblaciones más empobrecidas. También hemos apoyado proyectos de salud, específicamente dedicados a

la corrección de malformaciones provocadas por el raquitismo. En este sentido y por su trascendencia en las necesidades básicas de la población y su extrema vulnerabilidad, la salud y la educación constituyen los principales sectores de intervención en la R.D. Congo.

Se puede afirmar que el acceso al agua y el saneamiento básico es otro problema estructural del país, ante el que presenta especial vulnerabilidad. Oportunidad de alineamiento con la política del Gobierno y coordinación y complementariedad con las instituciones donantes y financiadoras.

Principalmente las zonas de trabajo de la Fundación Mainel en la R. D. Congo son: la periferia de Kinshasa y Kanzenze, no descartando trabajar en cualquier otra zona si se diera la circunstancia.

En consonancia con nuestros principios de actuación, enumerados a continuación, Fundación Mainel tendrá en cuenta en las actuaciones de Cooperación con la R.D. Congo, el marco estratégico del V Plan Director de la Cooperación Española, basado en la lucha contra la pobreza y la desigualdad, en la construcción de resiliencia y en la contribución a la provisión de bienes públicos globales, integrando coherentemente los siguientes principios transversales de la Cooperación Española: el enfoque basado en los derechos humanos y las libertades fundamentales, la igualdad de género, el respeto a la diversidad cultural y la sostenibilidad medioambiental, así como el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana, haciendo énfasis en el desarrollo humano, económico y social, el fomento de la paz y el pleno disfrute de los derechos humanos de las mujeres y los hombres.

Objetivos

Reforzar, mediante la coordinación de diversas acciones tanto bilaterales como multilaterales, la lucha contra la pobreza y la marginación, el desarrollo sostenible, la promoción y defensa de los Derechos Humanos, la paz y la democracia, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, a fin de contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la agenda 2030.

Líneas de actuación prioritarias

Las líneas de trabajo que siguen conformando nuestra principal atención en el país, siempre atendiendo los siguientes principios de actuación son:

- Alineación a las prioridades de los socios locales. Tal como indica nuestro Plan Estratégico 2019-2022, para los países del África subsahariana donde ya contamos con trayectoria, no buscamos una expansión a través de nuevos socios, sino seguir profundizando en nuestras alianzas existentes. Para ello, conservaremos nuestra política de contacto permanente, conocimiento de sus necesidades, oportunidades, y planeación conjunta. Este mismo documento se alimenta de dichos procesos.
- Para la Fundación Mainel, el ámbito rural en la R.D. Congo es de acción prioritaria. El desarrollo rural ha centrado nuestra atención desde el principio. Los fuertes contrastes de desarrollo, calidad de vida y empobrecimiento son los que mueven nuestro trabajo en esta dirección. Tanto en el ámbito rural como en el urbano, la Fundación Mainel trabajará en la R. D.

Congo, como señala la Cooperación Española, tratando de contribuir a la consecución de resultados de desarrollo de acuerdo con la estrategia de desarrollo del país subsahariano. Estos resultados son:

- La vigencia plena y efectiva de los derechos y libertades fundamentales.
 - Reducir la violencia de género en sus diferentes expresiones.
 - Garantizar la protección de las niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años de edad.
 - Garantizar la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo.
 - El desarrollo sostenible del país.
-
- Todas las iniciativas en las que colaboramos, más allá de los proyectos educativos, incluyen formación y/o capacitación de los beneficiarios, porque para la Fundación, la ayuda meramente material es necesaria y capital, pero al mismo tiempo, toda persona aspira a más, su dignidad reclama mucho más. Los bienes materiales no satisfacen los anhelos del ser humano, la esperanza de un mundo mejor. En el camino al ejercicio pleno y efectivo de los derechos, consideramos que la enseñanza tiene una trascendencia fundamental para salir de la pobreza. Por tanto, la formación para el empleo y el emprendimiento, el empoderamiento de la mujer, el fortalecimiento de instituciones locales y la potenciación de las organizaciones de la sociedad civil son, una parte importante de nuestro trabajo en la R.D. del Congo.
 - La protección medioambiental, como parte importante para lograr el desarrollo sostenible del país, conforma también uno de nuestros objetivos de trabajo en la R.D. Congo. Contribuir a la conservación de su fuerte riqueza en ecosistemas, consideramos que contribuye al desarrollo y también a la lucha contra el cambio climático.

Coordinación y complementariedad con otros actores

El objetivo de trabajar en colaboración con todos los actores dentro de la cooperación al desarrollo, es en parte mejorar la alineación y reducir los costos, centrando la ayuda en los ámbitos que se aporte mayor valor añadido.

Mientras la fundación se centra en la formulación, gestión, seguimiento del trabajo en terreno y evaluación de los proyectos ante las instituciones donantes, nuestros socios locales identifican las necesidades y elaboran propuestas de proyectos que sean prioritarios.

Para lograr esta coordinación y complementariedad hemos partido de convenios marcos de cooperación firmados con todos nuestros socios locales.

Socios Locales

- **Congregación de Religiosas Pureza de María:**
Desde 1974 tienen presencia en la R.D. Congo e inician una nueva tarea misionera en poblados de la selva congoleña. Atienden: educación preescolar, primaria y secundaria, en escuelas mixtas para niños y jóvenes; gestionan un Hospital con dispensario, maternidad y leprosería. Actualmente tienen presencia en los poblados de Kanzenze y Kafakumba.

- **CEPROSEM**
Creado desde 2005 por el Centro Congoleño para la Cultura, la Formación y el Desarrollo-CECFOR, una organización congoleña sin fines de lucro, el CEPROSEM es un centro moderno para la producción y multiplicación de semillas de jardinería comercial.
- **CECFOR**
Es una organización no gubernamental centrada en la cooperación para el desarrollo del pueblo congoleño. Comenzó su labor en 1987 y, desde entonces, sus esfuerzos y recursos se centran en tareas de asistencia sanitaria, formación y desarrollo agrícola.
- **AFEDI:**
La Asociación Africana para la Educación y la Instrucción, AFEDI, es una asociación sin fines de lucro aprobado por la legislación congoleña. Las necesidades de las familias y los padres son su principal preocupación. Es promotora de Liziba High School for Girls y Bozindo School Complex for Boys.
- **Compañía de María N.S.**
Es una Orden Religiosa dedicada a la educación. Es la primera Orden femenina apostólica, llamada a dar respuesta a las necesidades de formación de la mujer de su tiempo. Desarrollan su misión a través de una educación que, al servicio de la fe, contribuye a la transformación de la sociedad, según los valores del Evangelio. Esta misión la realizan conjuntamente religiosas y laicos en las instituciones educativas propias y en las que colaboran.

La alineación con las prioridades de desarrollo de los planes nacionales, regionales y globales

- La Agenda 2030 y los 17 ODS

Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus 169 metas son de carácter integrado e indivisible, de alcance mundial y de aplicación universal, tienen en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo de cada país y respetan sus políticas y prioridades nacionales. La Agenda 2030 incluye y describe extensamente los ODS, una auténtica hoja de ruta de referencia que debe guiar durante los próximos años todos los esfuerzos por el desarrollo y la sostenibilidad del planeta
- V Plan Director de la Cooperación Española.

Al igual que el V PD, Fundación Mainel, para seguir contribuyendo al cumplimiento de los ODS, en su estrategia y trabajo de cooperación para R.D. Congo, impulsará proyectos para las personas, la prosperidad, el planeta y la paz, teniendo muy en cuenta los cuatro Objetivos Generales (OG) del P.D, que corresponden a las cuatro esferas de la Agenda 2030:

 - Poner fin a la pobreza y al hambre en todas sus formas y dimensiones, fomentar la resiliencia y velar para que todos los seres humanos puedan realizar su potencial con dignidad e igualdad y en un medio ambiente saludable. Las personas, en el centro.

- Proteger el planeta contra la degradación, mediante la producción y el consumo sostenibles, la gestión de los recursos naturales y a través de medidas urgentes para hacer frente al cambio climático. Preservar nuestro planeta.
- Fomentar un desarrollo económico integrado, inclusivo y sostenible, que reduzca la desigualdad, refuerce la equidad y las capacidades de las personas, para que todos los seres humanos puedan disfrutar de una vida próspera y plena. Una prosperidad compartida.
- Propiciar sociedades pacíficas, justas e inclusivas, libres del temor y de la violencia. Construir la paz.

- La Agenda 2063 de la UA

Se tendrá especialmente en cuenta el marco estratégico recogido en la Agenda 2063 de la UA (Unión Africana), según el apartado 4.2.2 del PD, y entre los ámbitos en que se estima que el enfoque regional genera un claro valor añadido cabe destacar Paz y seguridad, con especial atención al género, en el marco de la Resoluciones 1325 y 2242 sobre MPS (Mujeres, Paz y Seguridad) del Consejo de Seguridad de NNUU y el II Plan de Acción de MPS, y con apoyo expreso al programa 2015/2020 de la UA sobre MPS.

- Estrategia Nacional de la Educación:

La R.D. del Congo ha conseguido avances importantes en las esferas de la educación y la salud. Por lo que se refiere a la educación, se ha elaborado una estrategia nacional de la educación, en la que se contemplan, entre otros, el subsector de la enseñanza primaria, secundaria y profesional, que se aplica mediante el plan provisional de educación (2012-2014) y cuyo objetivo principal, establecido en 2010, es la gratuidad de la enseñanza primaria en el sector público en todo el país excepto en las ciudades de Kinshasa y Lubumbashi. Gracias a la gratuidad, la tasa bruta de escolarización pasó del 83,4% al 98,4% entre 2007 y 2012. También se han obtenido avances en el marco de esa estrategia, a saber: la construcción y rehabilitación de infraestructuras escolares (1.000 escuelas, de las que ya se han construido 128 y se han iniciado las obras de otras 513 y otras 149 están adscritas al proyecto de apoyo a la educación de base); la construcción de centros de formación y la dotación de recursos para la formación continua del personal docente (Kinshasa, Bandundu, Kalemie, Kolwezi, Kikwit, Mbandaka y Kisangani); el incremento de la proporción del presupuesto nacional dedicado a la educación, que sobrepasó el 15% en 2013 y el 17% en 2014; y la facilitación de libros de texto a los alumnos de primaria y de guías pedagógicas para el personal docente. El índice de paridad alcanzó el valor de 0,87 en 2012.

- Estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza 2011-2015:

En cuanto a la lucha contra la pobreza, la RDC aprobó el segundo documento de la estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza 2011-2015, en el que se integraron todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) ajustándolos al presupuesto del Estado, que contiene una partida destinada a favorecer a los pobres. Para mejorar la situación, se elaboraron planes de actuación prioritaria de periodicidad anual y se procuró armonizar las medidas y estrategias del Gobierno con los presupuestos anuales.

- Por otro lado, también cabe destacar que la estrategia de la Fundación Mainel en las acciones que lleva a cabo en RD. del Congo encaminadas a impulsar el desarrollo sostenible agrario y rural del país, tal y como hemos afirmado con anterioridad, se hacen en consonancia con las políticas de estado y nos sumamos al compromiso de tener en cuenta en nuestros proyectos la gestión ambiental, pública y privada, para proteger la diversidad biológica, facilitar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, asegurar la protección ambiental y promover centros poblados y ciudades sostenibles; lo cual ayudará a mejorar la calidad de vida, especialmente de la población más vulnerable del país. Tenemos en cuenta en nuestros proyectos el impulsar el desarrollo agrario y rural del país, que incluya a la agricultura, ganadería, acuicultura, agroindustria y a la explotación forestal sostenible, para fomentar el desarrollo económico y social del sector

Otros documentos de referencia

- Procesos de seguimiento y evaluación de proyectos en ejecución con los socios locales.
- Evaluaciones de proyectos anteriores ejecutados en la R.D. Congo.
- Plan estratégico 2019-2022 de la Fundación Mainel.

Instrumentos de seguimiento y evaluación

Nuestros esfuerzos de planificación estratégica conllevan el seguimiento y evaluación de lo establecido, tanto por parte del personal operativo, como de nuestros socios locales. Esto se concreta mediante viajes y sesiones de seguimiento y evaluación tanto a mitad de proyectos, como en el cierre de los mismos.

Para este seguimiento y medición del impacto de nuestras actividades tenemos indicadores cuantitativos básicos y valoraciones cualitativas personales, así como los indicadores propios de cada proyecto y sus respectivas fuentes de verificación.

Una de las finalidades del seguimiento es acumular conocimientos que puedan ser incorporados en el diseño de futuros proyectos. Para ello se recogerán de manera concisa aquellos aspectos que sean claves para la explicación de las situaciones que se han presentado a lo largo de la ejecución de los proyectos, tanto si es un sentido positivo como negativo. A la hora de dar una opinión y valorar la marcha del proyecto, hay varios aspectos importantes a tratar:

- El concepto de apropiación del proyecto por parte de los beneficiarios del mismo. Esto necesariamente requiere conocer el grado de participación, tanto en el seguimiento como en la ejecución, de las organizaciones locales, colectivos implicados e instituciones que pueden coparticipar en el desarrollo del proyecto. En este apartado se deberá incidir en la eficacia del mecanismo puesto en marcha para la ejecución; capacidad de gestión mostrada por el beneficiario de una subvención, y la eficacia del personal asignado al proyecto.
- Añadir los aspectos más destacables, positivos y negativos, los puntos fuertes y débiles, que permitan extraer conclusiones para el futuro, o para corregir, sobre la marcha, el proyecto mismo y cuantos aspectos puedan contribuir a mejorar su impacto y resultados.
- Debe procurarse, sintetizar recomendaciones prácticas extraídas de la experiencia en la ejecución del proyecto.

Además de los informes de seguimiento, cómo ya se ha dicho, se realizan viajes de seguimiento sobre el terreno para visitar y evaluar, en medio del proceso, la situación del proyecto, en aquellos en los que su cuantía y complejidad así lo requiera y ver si procede o no realizar modificaciones para su mejora. Los gastos en los que se incurre para realizar este tipo de misiones, generalmente se han previsto en el documento de formulación y deberán estar presupuestados.