

Mainel
Fundación

ESTRATEGIA PAÍS: PERÚ



Contenido

Datos generales.....	3
• Situación Geográfica	3
• Situación Socio-Política	3
• Situación Económica	3
Diagnóstico.....	4
Estrategia.....	5
Objetivos	5
Líneas de actuación prioritarias	5
Coordinación y complementariedad con otros actores.....	6
Socios Locales.....	6
La alineación con las prioridades de desarrollo de los planes nacionales, regionales y globales	7
Otros documentos de referencia	10
Instrumentos de seguimiento y evaluación	10

Datos generales

- **Situación Geográfica**

Perú está ubicado en la parte occidental de la América meridional, entre los 0°, 02' y los 18° 21' 03'' de latitud sur y entre los 68° 39' 27'' y los 81° 19' 45'' de longitud de Greenwich. Perú es el tercer país más grande de Sud América. Cubre una extensión de 1'285,220 km², limita por el Norte con Ecuador y Colombia, al Sur con Chile, por el Este con Brasil y Bolivia y al Oeste con el Océano Pacífico que es su límite mayor. Perú se constituye en el decimonoveno país más grande del mundo, el sexto del continente americano y el tercer país más grande de América del Sur. Perú, con una población de 32.165.485 personas, se encuentra en la posición 43 de la tabla de población, compuesta por 196 países y presenta una moderada densidad de población, 25 habitantes por Km².

- **Situación Socio-Política**

Si bien es cierto que existe un sistema democrático establecido en Perú, la situación de “ingobernabilidad”, provocada por las múltiples crisis políticas a causa de denuncias de corrupción que han bañado a todos los expresidentes desde Fujimori, mantienen un ambiente político complejo e inestable. El descrédito de los políticos es abrumador y en las encuestas el Congreso y el Gobierno son las instituciones peor valoradas. Además de Kuczynski, todos los presidentes vivos que sucedieron a Fujimori están acusados de corrupción, salpicados por el caso Odebrecht: Alejandro Toledo está fugado en EE.UU. con demanda de extradición; Alan García vive en Madrid en previsión de que la justicia ordene su detención; Ollanta Humala y su esposa, están en prisión preventiva. Además, Keiko Fujimori y otros líderes de su partido también están siendo investigados. Mientras tanto, la izquierda pide la convocatoria de elecciones presidenciales anticipadas.

- **Situación Económica**

En los últimos 15 años, Perú experimentó un período de notable crecimiento liderado por la acumulación de factores, lo que resultó en una recuperación de la producción. A medida que la economía se estabilizó y comenzó a recuperarse de la crisis de la década de 1980, las oportunidades de inversión de alto rendimiento aumentaron, al igual que la acumulación de capital, que ha representado más de dos tercios del crecimiento agregado desde 2001. Durante este período, el crecimiento promedio alcanzó el 5.3 por ciento, entre los más altos de la región.

Un fuerte crecimiento en la demanda interna generó un aumento en los empleos de servicio, a menudo en el sector informal urbano. Durante este período, la mano de obra pasó de la agricultura a trabajos de servicio en su mayoría no calificados, especialmente en áreas urbanas. De hecho, la participación en el empleo en la agricultura disminuyó del 32 por ciento en 2001 al 24 por ciento en 2013, mientras que la participación en el empleo de servicios como el comercio minorista, hoteles y restaurantes y el transporte, todos ellos con altas tasas de informalidad, se expandió. Al mismo tiempo, la productividad agrícola y los ingresos aumentaron, debido a una mejor conectividad en la Sierra y al aumento de la industrialización del sector de exportaciones agroalimentarias en la Costa. La mayor productividad agrícola y la expansión de los empleos urbanos de servicios informales llevaron a un aumento en los ingresos laborales del 40 por ciento más bajo, lo que impulsó aún más el crecimiento al aumentar el consumo interno.

El crecimiento económico fue inclusivo y redujo significativamente la pobreza. La pobreza respondió fuertemente al crecimiento: por cada punto porcentual en el crecimiento del PIB, la pobreza se redujo en 1.4 puntos porcentuales. Así, de 2004 a 2015, 9.3 millones de peruanos escaparon de la pobreza, la pobreza moderada se redujo en más de la mitad, del 58 al 22 por ciento y la pobreza extrema del 16 al 4 por ciento. En términos más generales, los ingresos de los hogares en el 40 por ciento inferior aumentaron en un promedio del 6.8 por ciento por año, contra el 4.4 por ciento del ingreso promedio. Como resultado, la desigualdad se redujo en un 12,6 por ciento durante el período. La clase media creció en 18 puntos porcentuales entre 2004 y 2014, y superó a los pobres en 2013. Los ingresos laborales más altos explican la mayor parte de las reducciones de la pobreza y la desigualdad. Sin embargo, los ingresos no laborales (en su mayoría transferencias públicas de programas sociales) han ayudado a reducir la pobreza rural, especialmente en los últimos cinco años: la contribución de los ingresos no laborales a la reducción de la pobreza rural aumentó a 20 por ciento en 2014. Para 2018 se espera un repunte en el crecimiento del PBI a una tasa de alrededor del 4%, impulsada por una recuperación en la demanda interna. Por un lado, los precios más altos de las materias primas se vienen traduciendo en una nueva ola de inversiones mineras. *Fuente: Banco Mundial.*

Diagnóstico

En la última década, la pobreza y la desigualdad se redujeron drásticamente en Perú, gracias al crecimiento económico y al aumento de los ingresos laborales, especialmente en la parte inferior de la distribución del ingreso. El desarrollo humano y el acceso a los servicios también mejoraron. Sin embargo, las áreas rurales todavía tienen altos índices de pobreza, y sus poblaciones tienen menor acceso a servicios y un capital humano más bajo que sus contrapartes urbanas. Las mujeres enfrentan disparidades en el mercado laboral y están muy expuestas a la violencia, en particular en el ámbito doméstico. Y, los indígenas y los afroperuanos enfrentan más desventajas en las condiciones de vida. Sin embargo, la ubicación desempeña un papel mucho más importante que la etnicidad para explicar la pobreza. Las grandes disparidades espaciales de Perú en el desarrollo son, por lo tanto, un impedimento clave que impide a muchos peruanos adquirir el capital humano necesario para acceder a mejores empleos y servicios públicos básicos.

La pobreza se distribuye de manera desigual en todo el país y se concentra en las zonas rurales. Algunas regiones, como Ica y Madre de Dios, tienen tasas de pobreza muy bajas (5 y 7 por ciento, respectivamente), mientras que Cajamarca, Amazonas, Huancavelica y Ayacucho tienen tasas de pobreza superiores al 40 por ciento. Si bien menos de la cuarta parte de la población peruana es rural, aproximadamente la mitad de los pobres y el 80 por ciento de los pobres extremos viven en áreas rurales. Finalmente, en 2015, el recuento de la pobreza en las zonas rurales fue más de tres veces mayor que el recuento urbano, y el recuento de la pobreza extrema fue 13 veces mayor.

Estrategia

Nuestro trabajo en Perú comenzó con proyectos de desarrollo agrario sostenible, que combinan la promoción de las familias campesinas con el respeto por el medioambiente y su formación. Igualmente, también, hemos desarrollado proyectos de educación en el ámbito rural mediante la construcción y equipamiento de centros de formación, así como de formación de docentes. También hemos apoyado proyectos de salud, a través de la construcción de centros sanitarios. Principalmente las zonas de trabajo de la Fundación Mainel en Perú son: la selva central peruana, Lima, la zona de Cusco, Piura y Chiclayo, no descartando trabajar en cualquier otra zona si se diera la circunstancia. En consonancia con nuestros principios de actuación, enumerados a continuación, Fundación Mainel tendrá en cuenta en las actuaciones de Cooperación en Perú, el marco estratégico del V Plan Director de la Cooperación Española, basado en la lucha contra la pobreza y la desigualdad, en la construcción de resiliencia y en la contribución a la provisión de bienes públicos globales, integrando coherentemente los siguientes principios transversales de la Cooperación Española: el enfoque basado en los derechos humanos y las libertades fundamentales, la igualdad de género, el respeto a la diversidad cultural y la sostenibilidad medioambiental, así como el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana, haciendo énfasis en el desarrollo humano, económico y social, el fomento de la paz y el pleno disfrute de los derechos humanos de las mujeres y los hombres.

Objetivos

Reforzar, mediante la coordinación de diversas acciones tanto bilaterales como multilaterales, la lucha contra la pobreza y la marginación, el desarrollo sostenible, la promoción y defensa de los Derechos Humanos, la paz y la democracia, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, a fin de contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la agenda 2030.

Líneas de actuación prioritarias

Las líneas de trabajo que siguen conformando nuestra principal atención en el país, siempre atendiendo los siguientes principios de actuación son:

- Alineación a las prioridades de los socios locales. Tal como indica nuestro Plan Estratégico 2019-2022, para los países de América Latina donde ya contamos con trayectoria, no buscamos una expansión a través de nuevos socios, sino seguir profundizando en nuestras alianzas existentes. Para ello, conservaremos nuestra política de contacto permanente, conocimiento de sus necesidades, oportunidades, y planeación conjunta. Este mismo documento se alimenta de dichos procesos.
- Para la Fundación Mainel, el ámbito rural en Perú es de acción prioritaria. El desarrollo rural ha centrado nuestra atención desde el principio. Los fuertes contrastes de desarrollo, calidad de vida y empobrecimiento son los que mueven nuestro trabajo en esta dirección. Tanto en el ámbito rural como en el urbano, la Fundación Mainel trabajará en Perú, como señala la Cooperación Española, tratando de contribuir a la consecución de resultados de desarrollo de acuerdo con la estrategia de desarrollo del país sudamericano. Estos resultados son:
 - La vigencia plena y efectiva de los derechos y libertades fundamentales.

- Reducir la violencia de género en sus diferentes expresiones.
 - Garantizar la protección de las niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años de edad.
 - Garantizar la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo.
 - El desarrollo sostenible del país.
- Todas las iniciativas en las que colaboramos, más allá de los proyectos educativos, incluyen formación y/o capacitación de los beneficiarios, porque para la Fundación, la ayuda meramente material es necesaria y capital, pero al mismo tiempo, toda persona aspira a más, su dignidad reclama mucho más. Los bienes materiales no satisfacen los anhelos del ser humano, la esperanza de un mundo mejor. En el camino al ejercicio pleno y efectivo de los derechos, consideramos que la enseñanza tiene una trascendencia fundamental para salir de la pobreza. Por tanto, la formación para el empleo y el emprendimiento, el empoderamiento de la mujer, el fortalecimiento de instituciones locales y la potenciación de las organizaciones de la sociedad civil son, una parte importante de nuestro trabajo en Perú.
 - La protección medioambiental, como parte importante para lograr el desarrollo sostenible del país, conforma también uno de nuestros objetivos de trabajo en Perú. Contribuir a la conservación de su fuerte riqueza en ecosistemas, consideramos que contribuye al desarrollo y también a la lucha contra el cambio climático.

Coordinación y complementariedad con otros actores

El objetivo de trabajar en colaboración con todos los actores dentro de la cooperación al desarrollo, es en parte mejorar la alineación y reducir los costos, centrando la ayuda en los ámbitos que se aporte mayor valor añadido.

Mientras la fundación se centra en la formulación, gestión, seguimiento del trabajo en terreno y evaluación de los proyectos ante las instituciones donantes, nuestros socios locales identifican las necesidades y elaboran propuestas de proyectos que sean prioritarios.

Para lograr esta coordinación y complementariedad hemos partido de convenios marcos de cooperación firmados con todos nuestros socios locales.

Socios Locales

- **Aprodes**

Es una institución sin fines de lucro, que está presente en las 3 regiones de Perú (Costa, Sierra y Selva), con presencia activa en los departamentos de Piura, Lima, Junín, Pasco y Cusco. Inicia sus actividades en abril de 1997 y en cuyos ámbitos viene trabajando de forma conjunta con los beneficiarios y sus organizaciones, las instituciones públicas y privadas, las universidades, las empresas privadas y la Cooperación Internacional, para la generación de modelos de desarrollo sostenible.

- **ProRural**

PRORURAL es una Asociación Civil que trabaja para mejorar la calidad de vida de los pobladores rurales de Perú. PRORURAL impulsa la constitución y desarrollo de Centros Rurales de Formación en Alternancia (CRFA). PRORURAL está formada por un equipo multidisciplinario

de profesionales con amplia experiencia en la promoción de actividades educativas y de desarrollo rural.

- **Universidad de Piura**

La Universidad de Piura busca la formación integral de la persona en un afán de servir a la sociedad. Está comprometidos con una educación que armoniza la especialización con la visión de conjunto, necesaria para el buen conocimiento de la realidad. Recoge la tradición milenaria de la Universidad, siempre atenta al cultivo de las humanidades, con un sentido cristiano de la vida.

- **Instituto Rural Valle Grande**

Tiene como misión contribuir al desarrollo profesional y humano de los pequeños agricultores y ganaderos de la costa central del país y de la sierra de Yauyos, mediante iniciativas apoyadas en la solidaridad, el trabajo y la unión familiar.

- **Universidad Santo Toribio de Mogrovejo**

El principal propósito de la USAT es alcanzar una síntesis entre la fe y la cultura, que conduzca a la formación integral de las personas, y al desarrollo de la sociedad. En ese sentido, la universidad forma profesionales y personas que demuestran, en todo momento y en todo ámbito, respeto a la persona humana y a su libertad, con tolerancia y capacidad de diálogo.

La alineación con las prioridades de desarrollo de los planes nacionales, regionales y globales

- La Agenda 2030 y los 17 ODS

Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus 169 metas son de carácter integrado e indivisible, de alcance mundial y de aplicación universal, tienen en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo de cada país y respetan sus políticas y prioridades nacionales. La Agenda 2030 incluye y describe extensamente los ODS, una auténtica hoja de ruta de referencia que debe guiar durante los próximos años todos los esfuerzos por el desarrollo y la sostenibilidad del planeta

- V Plan Director de la Cooperación Española.

Al igual que el V PD, Fundación Mainel, para seguir contribuyendo al cumplimiento de los ODS, en su estrategia y trabajo de cooperación para Perú, impulsará proyectos para las personas, la prosperidad, el planeta y la paz, teniendo muy en cuenta los cuatro Objetivos Generales (OG) del P.D, que corresponden a las cuatro esferas de la Agenda 2030:

- Poner fin a la pobreza y al hambre en todas sus formas y dimensiones, fomentar la resiliencia y velar para que todos los seres humanos puedan realizar su potencial con dignidad e igualdad y en un medio ambiente saludable. Las personas, en el centro.
- Proteger el planeta contra la degradación, mediante la producción y el consumo sostenibles, la gestión de los recursos naturales y a través de medidas urgentes para hacer frente al cambio climático. Preservar nuestro planeta.
- Fomentar un desarrollo económico integrado, inclusivo y sostenible, que reduzca la desigualdad, refuerce la equidad y las capacidades de las personas, para que todos los seres humanos puedan disfrutar de una vida próspera y plena. Una prosperidad compartida.

- Propiciar sociedades pacíficas, justas e inclusivas, libres del temor y de la violencia. Construir la paz.
- Marco de Asociación País España-Perú 2019-2022 (AECID).

La CE en Perú contribuirá por medio de sus diferentes instrumentos y actores, y en diferentes grados a la consecución de los ODS en Perú, de forma interrelacionada entre sí, sin dejar a nadie atrás, generando alianzas entre diferentes actores y bajo el enfoque de los derechos humanos. Por medio de la implementación de la Agenda 2030, la CE contribuirá a apoyar al Estado Peruano en su responsabilidad de respetar, proteger y promover los derechos humanos y las libertades fundamentales de todas las personas, sin hacer distinción alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento, discapacidad o cualquier otra condición, de acuerdo con la Carta de Naciones Unidas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos. A través de los distintos instrumentos y modalidades de la CE y de sus diferentes actores, la Fundación Mainel en nuestro caso, se contribuirá al menos a 23 Metas de los 16 ODS en Perú, agrupadas según las dimensiones de la Agenda 2030: las personas, el planeta, la prosperidad y la paz.

- ¡Acuerdo Nacional... Unidos para crecer!

Importante referente que tenemos en cuenta, es el Acuerdo Nacional y las 31 Políticas de Estado que suscribieron las fuerzas políticas y sociales.

Destacamos las siguientes líneas:

- Fomentar la competitividad y formalización de la actividad empresarial, especialmente de la pequeña y microempresa, y promover la inversión, así como la identificación y el desarrollo creciente de cadenas productivas que compitan exitosamente tanto a escala nacional como internacional.
- Promover el planeamiento estratégico concertado, políticas de desarrollo sectorial y regional que fomenten el empleo, la formación de capital humano, la inversión y la producción.

Las políticas de Estado están agrupadas en cuatro grandes objetivos:

1. Fortalecimiento de la Democracia y Estado de Derecho.
2. Desarrollo con Equidad y Justicia Social.
3. Promoción de la Competitividad del País.
4. Afirmación de un Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado.

Estas Políticas de Estado constituyen el marco orientador para la definición de los objetivos nacionales, las políticas, y las metas y acciones incluidos en el Plan Bicentenario: Perú hacia el 2021.

- Plan Estratégico de Desarrollo Nacional

Define seis ejes estratégicos a tener en cuenta a la hora de gestar e informar los proyectos de cooperación en los que participa la Fundación Mainel en Perú:

- Derechos fundamentales y dignidad de las personas;

- Oportunidades y acceso a los servicios;
 - Estado y gobernabilidad;
 - Economía, competitividad y empleo;
 - Desarrollo regional e infraestructura
 - Recursos naturales y ambiente.
- Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado, Cusco al 2021.

Actualmente, la Fundación Mainel desarrolla proyectos en la sierra andina por lo que, en nuestra estrategia, además de contar con los documentos que definen las prioridades nacionales, tengamos en cuenta otros documentos referidos concretamente a las zonas de trabajo.

La Fundación Mainel se apoya en lograr el desarrollo sostenible del departamento del Cusco, bajo la conducción del Centro Regional de Planeamiento CEPLAR Cusco. Se promoverán acciones que procuren la mejora de los bajos rendimientos generalmente asociados a la inadecuada preparación del terreno, la utilización de semillas no certificadas, la carencia de asistencia técnica, así como el bajo nivel educativo de los productores, como reconoce el Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado, Cusco al 2021.

- Plan de desarrollo concertado de la provincia de ANTA.

Por los mismos motivos expuestos en el apartado anterior y debido a que la Fundación Mainel, trabaja junto con los gobiernos locales, y nuestras contrapartes, consideramos las municipalidades como las promotoras del desarrollo sostenible en sus ámbitos. Por eso tenemos en cuenta lo dispuesto como prioridad en nuestras zonas de trabajo. Nos centramos en la actividad agrícola y ganadera principalmente, dominantes en la provincia, debido al potencial para el desarrollo agropecuario y agroindustrial con el aprovechamiento de su proximidad al mercado regional más importante: la ciudad del Cusco, y las condiciones favorables de gran parte de sus tierras.

- Por otro lado, también cabe destacar que la estrategia de la Fundación Mainel en las acciones que lleva a cabo en Perú, encaminadas a impulsar el desarrollo sostenible agrario y rural del país, tal y como hemos afirmado con anterioridad, se hacen en consonancia con lo que establecen:
 - Décimo Novena Política de Estado: Desarrollo Sostenible y Gestión Ambiental.
Nos sumamos al compromiso de tener en cuenta en nuestros proyectos la gestión ambiental, pública y privada, para proteger la diversidad biológica, facilitar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, asegurar la protección ambiental y promover centros poblados y ciudades sostenibles; lo cual ayudará a mejorar la calidad de vida, especialmente de la población más vulnerable del país.
 - Vigésimo Tercera Política de Estado: Política de Desarrollo Agrario y Rural.
Nos sumamos al compromiso de tener en cuenta en nuestros proyectos el impulsar el desarrollo agrario y rural del país, que incluya a la agricultura, ganadería, acuicultura, agroindustria y a la explotación forestal sostenible, para fomentar el desarrollo económico y social del sector

Otros documentos de referencia

- Procesos de seguimiento y evaluación de proyectos en ejecución con los socios locales.
- Evaluaciones de proyectos anteriores ejecutados en Perú.
- Plan estratégico 2019-2022 de la Fundación Mainel.

Instrumentos de seguimiento y evaluación

Nuestros esfuerzos de planificación estratégica conllevan el seguimiento y evaluación de lo establecido, tanto por parte del personal operativo, como de nuestros socios locales. Esto se concreta mediante viajes y sesiones de seguimiento y evaluación tanto a mitad de proyectos, como en el cierre de los mismos.

Para este seguimiento y medición del impacto de nuestras actividades tenemos indicadores cuantitativos básicos y valoraciones cualitativas personales, así como los indicadores propios de cada proyecto y sus respectivas fuentes de verificación.

Una de las finalidades del seguimiento es acumular conocimientos que puedan ser incorporados en el diseño de futuros proyectos. Para ello se recogerán de manera concisa aquellos aspectos que sean claves para la explicación de las situaciones que se han presentado a lo largo de la ejecución de los proyectos, tanto si es un sentido positivo como negativo. A la hora de dar una opinión y valorar la marcha del proyecto, hay varios aspectos importantes a tratar:

- El concepto de apropiación del proyecto por parte de los beneficiarios del mismo. Esto necesariamente requiere conocer el grado de participación, tanto en el seguimiento como en la ejecución, de las organizaciones locales, colectivos implicados e instituciones que pueden coparticipar en el desarrollo del proyecto. En este apartado se deberá incidir en la eficacia del mecanismo puesto en marcha para la ejecución; capacidad de gestión mostrada por el beneficiario de una subvención, y la eficacia del personal asignado al proyecto.
- Añadir los aspectos más destacables, positivos y negativos, los puntos fuertes y débiles, que permitan extraer conclusiones para el futuro, o para corregir, sobre la marcha, el proyecto mismo y cuantos aspectos puedan contribuir a mejorar su impacto y resultados.
- Debe procurarse, sintetizar recomendaciones prácticas extraídas de la experiencia en la ejecución del proyecto.

Además de los informes de seguimiento, cómo ya se ha dicho, se realizan viajes de seguimiento sobre el terreno para visitar y evaluar, en medio del proceso, la situación del proyecto, en aquellos en los que su cuantía y complejidad así lo requiera y ver si procede o no realizar modificaciones para su mejora. Los gastos en los que se incurre para realizar este tipo de misiones, generalmente se han previsto en el documento de formulación y deberán estar presupuestados.