

# Estrategia país: El Salvador 2023-2026



**Fundación  
Mainel**

solidaridad y cultura transformadoras



Aprobada el 15 de enero de 2023

## Contenido

Contexto.....	3
Situación geográfica .....	3
Situación sociopolítica.....	3
Situación económica .....	4
Diagnóstico .....	5
ESTRATEGIA .....	7
Principios de actuación .....	7
Alineación con las prioridades de desarrollo de los planes nacionales, regionales y globales.....	7
Líneas de colaboración con los socios locales.....	11
Instrumentos de seguimiento y evaluación.....	13
Otros documentos de referencia.....	16

## Contexto

### Situación geográfica

El Salvador, oficialmente República de El Salvador, es un estado soberano de Centro América, que limita al Norte y al Este con Honduras, al Oeste con Guatemala y al Sur con el Océano Pacífico. Al Este tiene frontera marítima con Nicaragua, en el Golfo de Fonseca, donde posee 9 islas.

El Salvador se extiende por 21.040 Km<sup>2</sup> y está atravesado por dos cadenas montañosas cuyo punto más elevado es el cerro El Pital (2730 metros). Su territorio, ubicado en el “Cinturón de Fuego”, se caracteriza por el elevado número de volcanes, 21 de los cuales están activos. El Salvador está sujeto a frecuentes movimientos telúricos de intensidad variable: entre los terremotos más destructivos se destacan los de 1896 y de 2001 que provocaron el fallecimiento de 1500 y de casi 1000 personas respectivamente.

Caracterizado por una vegetación de tipo tropical, El Salvador lamenta una drástica reducción de los bosques originarios en las últimas décadas. Además, sufre peligrosos corrimientos de tierras debidos a lluvias intensas y ocasionales huracanes durante la época lluviosa que se extiende cada año de mayo a octubre.

### Situación sociopolítica

En 2021 El Salvador contaba con una población de aproximadamente 6.300.000 habitantes<sup>6</sup>. Su capital es San Salvador, poblada por 238.000 personas. Sin embargo, si se incluye el área metropolitana, Gran San Salvador, la cifra aumenta hasta 1.693.000 personas. Otras ciudades mayormente pobladas son Santa Ana, situada en el noroeste, que cuenta con 270.000 habitantes; San Miguel, en la zona oriental, con 265.000; y Santa Tecla, cercana a San Salvador, con 138.700.

El Salvador es el país con la mayor densidad de población de América Central, con 316 habitantes por Km<sup>2</sup>. La población urbana representa el 72,7% del total<sup>7</sup>. Entre el 10 y el 12% forma parte de civilizaciones antiguas, que preexistían antes de la colonización española. Los pueblos originarios oficialmente identificados son los Nahua-Pipiles, Lencas y Kakawiras, que viven en los departamentos de Sonsonate, Ahuachapán, La Libertad, San Salvador y Morazán. Sólo en 2014 El Salvador reconoció oficialmente su

---

<sup>6</sup> Banco Mundial: [Población, total - El Salvador | Data \(bancomundial.org\)](https://datos.bancomundial.org/indicadores/SH.UV.CD?locations=SV)

<sup>7</sup> 2019, Informe de Perspectivas de urbanización mundial de Naciones Unidas.

existencia, a través de una reforma constitucional que estableció la obligación para el Estado de adoptar políticas para el desarrollo de su identidad étnica, cultural y espiritual.

El Salvador es una República democrática presidencialista y centralizada. El poder legislativo reside en la Asamblea Legislativa, dividida administrativamente en 14 departamentos agrupados geográficamente en tres zonas: Oriental, Central y Occidental. Cada departamento se divide a su vez en 262 municipios, los cuales tienen una limitada autonomía económica, técnica y administrativa. La participación política está marcada por una evidente brecha de género, ya que el porcentaje de hombres que llevan cargos políticos es notablemente mayor que el de las mujeres. Lo demuestran las últimas elecciones municipales de 2021: de 262 municipios, 29 (11%) tienen alcaldesa y 233 (89%) a un alcalde<sup>8</sup>.

Desde la firma de los Acuerdos de Paz de 1992 hasta las elecciones presidenciales del 3 de febrero de 2019, la política salvadoreña se caracterizaba por un sistema bipartito, en el que se alternaban el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) y la Alianza Republicana Nacionalista (ARENA). Esta situación cambió tras la victoria del actual presidente Nayib Bukele, líder del emergente partido Nuevas Ideas. En las elecciones para los consejos municipales y la Asamblea Legislativa de febrero de 2021, su partido recibió la mayoría de los votos, obteniendo así también la mayoría del poder municipal.

Todos estos cambios están suponiendo una revisión profunda de las estructuras y políticas del país, y se han ido sumando a la emergencia sanitaria debida a la COVID-19, que al día de hoy ha registrado más de 4.000 fallecimientos<sup>9</sup>, al régimen de excepción que el mismo gobierno puso en marcha el 27 de marzo de 2022 para acabar con las organizaciones criminales presentes en el país (las “pandillas”) y a la reciente crisis económica y energética debido a la guerra en Ucrania tras la invasión rusa.

## Situación económica

Según la Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación la economía salvadoreña venía creciendo a un ritmo algo inferior al de los países de su entorno (2,3% en 2019 comparado con un 3,8% en Guatemala) y en 2020 se vio muy afectada por la pandemia, que condujo a una caída de alrededor del 9%. Además, a pesar de aspirar a lograr resultados positivos, la entrada en vigor el 7 septiembre de 2021 del Bitcoin como moneda de curso legal no ha ofrecido al día de hoy una mayor estabilidad financiera. Después de la reciente caída del valor

---

<sup>8</sup> <http://observatoriolaboral.ormusa.org/category/boletinas/>

<sup>9</sup> [COVID-19 | Gobierno de El Salvador \(covid19.gob.sv\)](https://www.gob.sv/covid19)

de las criptomonedas de noviembre de 2022, las finanzas públicas salvadoreñas no gozan de buena salud.<sup>10</sup>

Los principales **sectores productivos** del país siguen siendo la industria manufacturera y los servicios. En concreto comercio, hoteles y restaurantes concentran el 31,0% de la población, agricultura y ganadería el 15,4%, industria manufacturera el 14,9% y construcción el 6,8%<sup>11</sup>. El sector primario tiene un peso relativamente bajo (6,1%) por la alta tasa de urbanización de la población del país y la escasa disponibilidad de suelo para fines agrícolas causada por la elevada densidad demográfica<sup>12</sup>.

El **mercado laboral** cuenta con una población económicamente activa (PEA) de aproximadamente 3.100.000 personas, 41% mujeres y 59% hombres, lo que refleja **una menor inserción de las mujeres en los ámbitos productivos**.<sup>13</sup> Para el 2019 se reflejaba también una diferencia de 67,29 USD de salario mensual promedio a favor de los hombres, lo que **refuerza la brecha salarial de género**.

## Diagnóstico

El Salvador es considerado un país de desarrollo humano medio. Entre los riesgos sociales destacan **la alta desigualdad, la violencia y la inseguridad ciudadana**. En 2022 se situaba en el puesto 125 de un total de 191 países con un Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 0,675<sup>14</sup>. Como comprueban también nuestros socios locales salvadoreños, se estima que la pobreza extrema ha aumentado en un 7,4% (478.000 personas) como consecuencia de la pandemia, con un especial impacto en los sectores agrarios (incluida la pesca y la acuicultura) y el sector informal, donde las mujeres tienen una mayor participación. El país además registra una tasa de mortalidad infantil de 8,7 por cada 1.000, una tasa de mortalidad materna de 24,3 por cada 100.000 y una esperanza de vida media de 73,1 años. El ingreso promedio mensual de los hogares salvadoreños es de USD 619,90, con una marcada diferencia entre el área urbana (USD 728,33) y el área rural (USD 435,19)<sup>15</sup>. También está muy marcada la **desigualdad económica**: según un informe de Oxfam<sup>16</sup>, en el territorio existen 160 fortunas que acumulan el 87% de la riqueza nacional. En 2018 la tasa de analfabetismo era del

---

<sup>10</sup> <https://elpais.com/mexico/2022-11-13/caida-de-bitcoin-es-golpe-mortal-para-el-salvador.html>

<sup>11</sup> <http://www.digestyc.gob.sv/index.php/temas/des/ehpm/publicaciones-ehpm.html>

<sup>12</sup> [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/ELSALVADOR\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/ELSALVADOR_FICHA%20PAIS.pdf)

<sup>13</sup> DIGESTYC (2019). EHPM.

<sup>14</sup> PNUD, 2021-22. Informe sobre Desarrollo Humano 2021-22: [hdr2021-22pdf.1.pdf\(undp.org\)](https://hdr2021-22pdf.1.pdf(undp.org)).

<sup>15</sup> Gobierno de El Salvador. Plan de Desarrollo Social, Protección e Inclusión Social 2019-2024.

<sup>16</sup> <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/578871/cr-privileges-deny-rights-inequality-lac-300915-summ-es.pdf;jsessionid=79B79ECDFEB98A2BBCDA15FB673925EE?sequence=3>

11,0%, en hombres del 8,9 % y en mujeres del 12,8%., lo cual destaca una evidente disparidad de género sobre el acceso a un derecho básico como es la formación.

Tema violencia: El Salvador ha tenido históricamente una **alta tasa de homicidios** que se está reduciendo de forma considerable en los últimos años (7,8 por cada 100.000 habitantes en 2022, frente a 50 por cada 100.000 en 2018)<sup>17</sup>. Para hacer frente a las organizaciones criminales del país, el Gobierno puso en marcha el estado de excepción el pasado 27 de marzo de 2022. Según fuentes oficiales del gobierno, bajo el estado de excepción se han detenido a más de 64.000 personas en 11 meses<sup>18</sup>. Esto parece haber reforzado el respaldo de la población hacia el presidente Bukele y reducido drásticamente la tasa de asesinatos. Sin embargo numerosas organizaciones internacionales, entre otras Human Rights Watch<sup>19</sup>, Amnistía Internacional<sup>20</sup> y el Comité de tortura de las Naciones Unidas<sup>21</sup>, denuncian masivas violaciones de los derechos humanos, en particular detenciones arbitrarias y torturas aplicadas por las fuerzas de seguridad del estado. En 2022 El Salvador se convirtió en uno de los países con el porcentaje de población detenida más alto del mundo<sup>22</sup>.

El país centroamericano destaca también por su biodiversidad significativa, amenazada por fenómenos naturales extremos como consecuencia directa de la crisis climática. A esto se suman la vulnerable disponibilidad de agua por condiciones inadecuadas para almacenarla y regular su flujo, y la creciente demanda residencial, agrícola e industrial, la sobre explotación de los hábitats y la creciente contaminación<sup>23</sup>.

Todo ello implica la necesidad de abordar viejos y nuevos retos en un país que, aunque deseoso de transformación social, sigue padeciendo una pobreza históricamente arraigada, las interminables secuelas de una guerra civil, una constante violación de los derechos humanos y la desigualdad de género en la educación y el empleo.

---

<sup>17</sup> <https://www.pnc.gob.sv/logros-y-memorias/>

<sup>18</sup> <https://www.asamblea.gob.sv/node/12667>

<sup>19</sup> <https://cristosal.org/wp-content/uploads/2022/12/informa-derechos-humanos-regimen-hrw-y-cristosal.pdf>

<sup>20</sup> <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2022/09/aniquilar-derechos-humanos-problema-pandillas-el-salvador/>

<sup>21</sup>

<https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhsiNBKo31OOMkOxDMp1ZNR5tRUwkFx%2BPgAJQ6ebCpx2hVKrWXAoKSvrNiwVMxKSjLQasBqOjexv01wbW1RVh8riArnwbzJ5nd2N9yrTZpFYd>

<sup>22</sup> <https://theintercept.com/2022/07/22/bitcoin-crypto-el-salvador-nayib-bukele/>

<sup>23</sup> [http://www.fonaes.gob.sv/?page\\_id=555](http://www.fonaes.gob.sv/?page_id=555)

## ESTRATEGIA

### Principios de actuación

Tal y como indica nuestro Plan Estratégico 2023-2026, para los países de América Latina donde ya contamos con trayectoria, no buscamos una expansión a través de nuevos socios, sino seguir profundizando en nuestras alianzas existentes. Para ello, conservaremos nuestra política de contacto permanente, conocimiento de su situación, necesidades y oportunidades, con el objetivo de afrontar una planeación conjunta en la ejecución de posibles intervenciones en sus países. Este mismo documento se alimenta de dichos procesos.

Nuestras intervenciones pretenden que los titulares de derechos puedan llegar a ejercerlos de manera plena y efectiva. Para la Fundación Mainel, la cooperación para solucionar necesidades de las poblaciones beneficiarias es importante, pero más importante todavía es lograr desarrollar capacidades en los colectivos con los que se trabaja, de manera que sean ellos mismos los que encuentren el camino para mejorar sus condiciones de vida.

En la Fundación Mainel, consideramos la ayuda material necesaria, pero al mismo tiempo pensamos que su dignidad reclama mucho más. Por todo esto, las iniciativas en las que colaboramos siempre incluyen formación y/o capacitación de las personas titulares de derechos, dotándolas de herramientas que las hagan partícipes de los procesos en los que intervienen y puedan alcanzar y promover oportunidades que las conduzcan a vivir con dignidad. Por tanto, la formación para el empleo y el emprendimiento, el fortalecimiento de instituciones locales y la potenciación de las organizaciones de la sociedad civil son una parte importante de nuestro trabajo.

La Fundación Mainel, en consonancia con la cooperación internacional, especialmente la española, identifica, orienta y concentra, principalmente, su estrategia para El Salvador basándose en los principios de calidad y eficacia de las intervenciones y apuesta por la formación y generación de capacidades de todos los actores.

### Alineación con las prioridades de desarrollo de los planes nacionales, regionales y globales

#### **V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021\***

*\*A la espera de la publicación del nuevo plan por parte de AECID, trabajamos con las prioridades del último plan.*

Al igual que el V PD, la Fundación Mainel impulsará proyectos en El Salvador para las personas, la prosperidad, el planeta y la paz, teniendo muy en cuenta los cuatro Objetivos Generales (OG) del PD, que corresponden a las cuatro esferas de la Agenda 2030:

**Las personas en el centro.** Poner fin a la pobreza y al hambre en todas sus formas y dimensiones, fomentar la resiliencia y velar por que los seres humanos puedan realizar su potencial con dignidad e igualdad y en un medio ambiente saludable.

**Preservar nuestro planeta.** Protegerlo contra la degradación, mediante la producción y el consumo sostenibles, la gestión de los recursos naturales y a través de medidas urgentes para hacer frente al cambio climático.

**Una prosperidad compartida.** Fomentar un desarrollo económico integrado, inclusivo y sostenible, que reduzca la desigualdad, refuerce la equidad y las capacidades de las personas, para que todos los seres humanos puedan disfrutar de una vida próspera y plena.

**Construir la paz.** Propiciar sociedades pacíficas, justas e inclusivas, libres del temor y de la violencia.

**Lucha contra la violencia de género,** como respuesta a los altísimos índices de violencia sexual basada en Género.

Señalar que, como veremos más adelante, estas Orientaciones Estratégicas se corresponden con los tres objetivos priorizados en el MAP entre El Salvador y España.

### **V Plan Director de la Cooperación Valenciana al Desarrollo**

Los proyectos de la Fundación Mainel en El Salvador seguirán también las líneas de actuación descritas en el V Plan Director de la Cooperación Valenciana al Desarrollo, para lograr los siguientes objetivos:

1. Contribuir al desarrollo humano sostenible y a la realización efectiva de los derechos humanos de las personas y poblaciones que viven en contextos de mayor vulnerabilidad, pobreza y exclusión en los países de intervención.
2. Fomentar una ciudadanía valenciana crítica, corresponsable y movilizada en favor del desarrollo sostenible y la defensa de los derechos humanos a nivel local y global.
3. Fortalecer el tejido social valenciano y el de los países empobrecidos, como seña de identidad de la cooperación valenciana.

Las líneas de actuación del V Plan Director de la Cooperación Valenciana al Desarrollo, basadas en los principios de Justicia global, Interculturalidad, Participación, Empoderamiento, Corresponsabilidad, Procesos, Integralidad y Transparencia, se dividen en cinco ejes principales:

- Eje planeta: generar procesos de transición ecológica desde un enfoque de desarrollo humano sostenible que facilite soluciones de mitigación, prevención y adaptación ante las consecuencias de la crisis climática



- Eje personas: impulsar el potencial transformador de los derechos humanos en la lucha contra la pobreza y la desigualdad en todas sus formas.
- Eje prosperidad: Fomentar la economía social y solidaria para avanzar hacia un modelo de desarrollo económico centrado en las necesidades de las personas y orientado a la gestión equitativa y sostenible de los recursos, que garantice unas condiciones de vida dignas para todas las personas, con enfoque de género y derechos humanos.
- Eje paz: promover el compromiso por la paz y la no violencia, la seguridad, el buen gobierno, la justicia y la prevención de conflictos.
- Eje alianzas: fomentar la participación, el diálogo y la asociación entre los agentes sociales, institucionales y económicos para el impulso de prácticas de buen gobierno coherentes con un modelo de desarrollo humano inclusivo y sostenible.

### **La Agenda 2030 y los 17 ODS**

Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus 169 metas son de carácter integrado e indivisible, de alcance mundial y de aplicación universal, tienen en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo de cada país y respetan sus políticas y prioridades nacionales.

### **El Marco de Asociación País ([MAP](#)) 2015-2019**

Este MAP, que aún sigue vigente en el momento de redacción de esta estrategia, focaliza su trabajo en el Plan Quinquenal de Desarrollo de El Salvador (PQD) 2014-2019, de manera que las intervenciones de la Cooperación Española en su conjunto se concentran en tres de los once objetivos del Plan Quinquenal:

- **Objetivo 5 (O5):** Acelerar el tránsito hacia una sociedad equitativa e incluyente. Para ello, se plantea fortalecer los pilares contributivos y no contributivos de la protección social, los programas de erradicación integral de la exclusión y de la pobreza, y mejorar en el avance de las garantías de los derechos de grupos poblacionales prioritarios.
- **Objetivo 7 (O7):** Transitar hacia una economía y una sociedad ambientalmente sustentable y resiliente a los efectos del cambio climático. Este objetivo se orienta hacia el avance del ordenamiento territorial, la mejora en la gestión integral del recurso hídrico, la reducción de la contaminación ambiental, el descenso de la vulnerabilidad ambiental y económica ante el cambio climático, y la restauración y conservación de ecosistemas degradados.
- **Objetivo 11 (O11):** Avanzar hacia la construcción de un Estado concertador, centrado en la ciudadanía y orientado en resultados. En este objetivo se plantea

fortalecer el diálogo entre Estado, sociedad y sector privado, incrementar las capacidades gubernamentales para planificar y gestionar el desarrollo, dinamizar el desarrollo local, participación de la ciudadanía en la gestión política, fortalecer la transparencia y lucha contra la corrupción y, finalmente, el cumplimiento y promoción de los Derechos Humanos.

Los tres objetivos del PQD priorizados se corresponden con las Orientaciones Estratégicas (OE) del V Plan Director de la Cooperación Española. Sobre los objetivos mencionados se ha establecido un marco de Resultados de Desarrollo de la Cooperación Española en El Salvador.

- RD1 Las mujeres mejoran su autonomía económica y el ejercicio de sus derechos sexuales y reproductivos.
- RD2 Las mujeres están eficazmente atendidas y protegidas por el sistema de justicia y seguridad y por las redes de apoyo ante la violencia de género.
- RD3 Los grupos poblacionales prioritarios mejoran su acceso a servicios públicos de salud y educación de calidad.
- RD4 La población en situación de pobreza y exclusión diversifica su capacidad de producción sostenible y mejora su empleabilidad
- RD5 La población en situación de pobreza y exclusión disfruta de una mejora en las condiciones de conectividad en el ámbito rural.
- RD6 La población disfruta de mejores índices de seguridad hídrica, ambiental y de resiliencia.
- RD7 Las poblaciones con altas tasas de vulnerabilidad mejoran el acceso ambientalmente sostenible a agua potable y saneamiento.
- RD8 Las Administraciones públicas mejoran su capacidad de planificación y gestión.
- RD9 Los gobiernos locales, nacional y la sociedad civil mejoran su articulación multinivel en la territorialización de políticas públicas.
- RD10 Las organizaciones de la sociedad civil mejoran sus capacidades para la exigibilidad del ejercicio pleno y la promoción de los derechos humanos.

Por eso Mainel orientará su trabajo a ejecutar intervenciones que principalmente contemplen acciones tendentes a lograr alguna de las metas establecidas en los objetivos mencionados anteriormente, para alcanzar los resultados de desarrollo correspondientes.

### **El Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019\***

*\* Aún vigente en el momento de la redacción de la estrategia.*

“El Salvador productivo, educado y seguro”. Es el instrumento de política pública de más alto nivel y el mapa que orientará la ruta del país entre las fechas que señala. En él se

establecen las prioridades y se traza el camino del quinquenio en un horizonte de mediano y largo plazo.

Mainel, en la línea de lo que establece el Plan Quinquenal de Desarrollo, “El Salvador productivo, educado y seguro”, plantea su estrategia de trabajo en torno a las tres grandes prioridades que tiene El Salvador y que señala el propio Plan Quinquenal, que está estructurado en torno a ellas: empleo productivo generado a través de un modelo de crecimiento económico sostenido, educación con inclusión y equidad social, y seguridad ciudadana efectiva. Estas tres prioridades articulan los objetivos, las estrategias y las líneas de acción de nuestro trabajo para contribuir de la mejor manera posible en la construcción de El Salvador.

Mainel para con El Salvador trabajará y planteará intervenciones para tratar de revertir las condiciones de vida de grandes sectores de la población, los cuales ven obstaculizado su ejercicio ciudadano, principalmente como consecuencia de esquemas de diferenciación social, desigualdad y exclusión, de manera que se reconozcan las diferencias y necesidades específicas de los diversos grupos poblacionales. En este sentido, Mainel, al igual que el PQD 2014-2019 adopta, entre otros, los siguientes enfoques:

- **Enfoque de derechos humanos:** Contribuir a que la ciudadanía ejerza de manera plena sus derechos.
- **Enfoque de género:** Teniendo en cuenta las necesidades e intereses específicos de mujeres y hombres que han sido determinados por sus roles tradicionales de género, su condición y su posición específica de género, identificando las causas y las consecuencias de las desigualdades entre mujeres y hombres, que han resultado en la discriminación de las mujeres como género a lo largo de la historia.

Nuestra contribución, mediante la ejecución de las intervenciones que podamos llevar a cabo, irá en la línea de lo que establece El Plan Quinquenal de Desarrollo de manera que la relación entre democracia, desarrollo y derechos humanos se consolide, al concebirse esta vinculación como la oportunidad para lograr transformaciones sociales y económicas, así como de fortalecimiento del Estado. Es por eso que todos nuestros proyectos deberán incluir el EBDH (enfoque en DDHH), el enfoque de género y el medioambiental, de manera que termine adoptándose un nuevo ciclo de gestión en las intervenciones, más eficiente, y socialmente mucho más inclusivo, que armonice las dimensiones socioculturales, económicas, territoriales, ambientales y políticas.

## Líneas de colaboración con los socios locales

La Fundación Mainel trabaja en terreno con socios locales de la máxima confianza. Con todos ellos contamos muchos años de trayectoria conjunta, con abundancia de proyectos planificados, ejecutados, y plenamente justificados. Esta forma de trabajo

fortalece las estructuras, capacidad de gestión y recursos humanos locales, favorece su sostenibilidad y asegura la preponderancia local en todas las acciones que desarrollamos. Mientras la Fundación se especializa en la formulación, gestión, seguimiento del trabajo en terreno y evaluación de los proyectos ante las instituciones donantes, nuestros socios locales se dedican a identificar las necesidades, elaborar propuestas de proyectos prioritarios, y a la propia ejecución de los mismos, evidentemente. Tenemos convenios marco de cooperación firmados con todos nuestros socios locales, que atestiguan esta larga trayectoria común. Nuestros socios locales en El Salvador son:

- **CORDES - Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador**

Conforme a la visión, misión, principios y valores de Fundación Mainel y de CORDES, nuestro trabajo pretende contribuir a lograr el empoderamiento y mejores condiciones de vida de la población rural y urbana en El Salvador, especialmente en la regiones de trabajo de [CORDES](#) (zona central y paracentral del país), mediante la ejecución de programas y proyectos socio-económicos sustentables que garanticen la soberanía alimentaria de las familias, la participación activa de las productoras, los productores y grupos poblacionales comunitarios, en los procesos de desarrollo territoriales y nacionales, con enfoque de derechos humanos, equidad de género y sostenibilidad ambiental.

La relación entre CORDES y Fundación Mainel inicia en el año de 2017, cuando se firma el convenio de colaboración. El mismo año se presenta al Ayuntamiento de Valladolid el primer proyecto “Fortalecimiento de capacidades institucionales y personales para promover los derechos de la mujer y mejorar la gestión de pequeñas empresas de economía social en Tecoluca y Zacatecoluca”, preparado en consorcio con Fundación del Valle. El proyecto se centró especialmente en las mujeres, que han estado excluidas históricamente de los beneficios del desarrollo. Las brechas en educación, salud, empleo, participación política, con relación a los hombres, se han mantenido, impidiendo su derecho a la educación y a un trabajo digno. Para disminuir estos problemas desarrollamos las siguientes acciones:

- Fortalecer las Unidades Municipales de Género de los municipios de Tecoluca y Zacatecoluca para mejorar los servicios y atención que ofrecen a la mujer a través de sus planes y programas municipales.
- Fortalecer la organización de mujeres para promover sus derechos y mejorar los espacios de participación e incidencia en el desarrollo social, económico y cultural de sus municipios.
- Fortalecer la capacidad de gestión, herramientas y equipo de iniciativas económicas existentes impulsadas por mujeres emprendedoras, para

mejorar sus ingresos económicos familiares y su autonomía económica utilizando la metodología del microMBA.

La colaboración entre CORDES y Mainel se hizo más estrecha, y el año siguiente el Ayuntamiento de Valladolid aprobó un segundo proyecto de cooperación internacional, “Mejorados los canales de comercialización de iniciativas emprendedoras de mujeres y jóvenes de las comunidades de los municipios de Tecoluca y Jiquilisco en El Salvador”. El proyecto, que se ejecutó entre 2018 y 2019, pretendía fortalecer la organización cooperativa y, principalmente, mejorar los canales de comercialización de 5 iniciativas económicas colectivas de mujeres y jóvenes que trabajan en la producción de hortalizas, frutas, pescado, camarón, filtros purificadores de agua, procesamiento de lácteos y artesanías. También se elaboró una política municipal agropecuaria en el municipio de Zacatecoluca, El Salvador.

La relación entre CORDES y Mainel se ha mantenido constante a lo largo de todos estos años, a pesar de la crisis sanitaria debida a la COVID-19 que limitó la posibilidad de realizar proyectos. Sin embargo, en cuanto el contexto sanitario volvió a ser favorable, las dos entidades volvieron a cooperar en nuevas iniciativas.

- **ADIC**

ADIC, asociación creada en la Ciudad de San Salvador, Departamento de San Salvador, en el año de 1987, trabaja principalmente en comunidades rurales afectadas por acceso limitado a los derechos básico de salud, educación y vivienda, en diferentes zonas del país. La colaboración entre Mainel y ADIC se desarrolla mediante la ejecución de proyectos que garanticen estos accesos a la población más vulnerable, fortaleciendo la organización comunitaria y el empoderamiento de las personas titulares de derecho.

## Instrumentos de seguimiento y evaluación

Para el seguimiento de este Plan Estratégico, vamos a continuar la línea habitual de trabajo de la Fundación Mainel con todos sus documentos. Ello conlleva realizar una evaluación intermedia del Plan, que deberá hacerse a finales de 2023. En esta evaluación participarán en una primera fase las personas vinculadas al departamento de cooperación de Mainel y el comité directivo. Y en una segunda instancia, será el Patronato de Mainel el que realizará un seguimiento de la estrategia, contando con las conclusiones extraídas en la primera fase.

Por otro lado, como este Plan Estratégico se materializa en los proyectos de cooperación en el país, la mejor forma de evaluarlo será dar seguimiento a los proyectos en sí, y medir los impactos de cada uno en concreto. Para ello, aplicamos la Gestión para Resultados de Desarrollo (GpRD). La OCDE la define como “una estrategia de gestión que se centra en el uso de información sobre resultados para mejorar la toma

de decisiones. La GpRD incluye el uso de herramientas prácticas para la planificación estratégica, la gestión de riesgos, el seguimiento de progreso y la evaluación de resultados”.

Para esta gestión, seguimiento y medición del impacto de nuestras actividades tenemos indicadores cuantitativos básicos y valoraciones cualitativas personales, así como los indicadores propios de cada proyecto, y sus respectivas fuentes de verificación.

Una de las finalidades del seguimiento es acumular conocimientos que puedan ser incorporados en el diseño de futuros proyectos. Para ello se recogerán de manera concisa aquellos aspectos que sean claves para la explicación de las situaciones que se han presentado a lo largo de la ejecución y a través de la evaluación final, tanto si las recomendaciones son en sentido positivo como negativo. A la hora de dar una opinión y valorar la marcha del proyecto, hay varios aspectos importantes a estudiar:

- ✓ El grado de apropiación del proyecto por parte de los beneficiarios. Esto necesariamente requiere conocer su nivel de participación, tanto en el seguimiento como en la ejecución, de las organizaciones locales, colectivos implicados e instituciones que pueden coparticipar en el desarrollo del proyecto. En este apartado se deberá incidir en la eficacia del mecanismo puesto en marcha para la ejecución; capacidad de gestión mostrada por el beneficiario de una subvención, y la eficacia del personal asignado al proyecto.
- ✓ Los aspectos más destacables, positivos y negativos, los puntos fuertes y débiles, que permitan extraer conclusiones para el futuro, o para corregir, sobre la marcha, el proyecto mismo y cuantos aspectos puedan contribuir a mejorar su impacto y resultados. Siempre se procurará sintetizar recomendaciones prácticas extraídas de la experiencia.

Nuestra metodología de seguimiento de proyectos se pone en práctica de forma conjunta entre Mainel y el socio local, empezando por la revisión de los siguientes documentos:

- ✓ Bases y normas del financiador.
- ✓ Matriz de planificación y cronograma.
- ✓ Presupuesto desglosado.
- ✓ Plan de transferencias en moneda local y cantidad equivalente en dólares y euros.
- ✓ Plan de monitoreo y evaluación, incluyendo diseño del sistema de información para asegurar el cumplimiento de indicadores, si procede.
- ✓ Convenio de colaboración suscrito con el socio local y convenio específico para el proyecto.

Una vez revisados los documentos, se crea un comité de seguimiento compuesto por la persona responsable del proyecto de Mainel, el responsable o responsables (dependiendo del tipo de proyecto) de la ejecución en terreno del socio local, el gerente

de Mainel, así como los directores de ambas instituciones. Este comité tiene relaciones fluidas en todo momento a través del correo electrónico y Skype, aunque como mínimo se establecen reuniones trimestrales para el seguimiento. En aquellos casos en los que su cuantía y complejidad así lo requiera, se realizan viajes de seguimiento a terreno por parte de personal de Mainel, para visitar y evaluar el proyecto en medio del proceso, analizar sus progresos y ver si procede o no realizar modificaciones para su mejora.

Además, cada semestre, el socio local emite un informe de seguimiento de las actividades y económico. En este informe se tienen en cuenta los indicadores detallados en el proyecto para medir los resultados y la marcha del mismo. Con estos informes y reuniones, se valora en cada momento si se continúa de la misma forma o hay que realizar cambios para la mejora del proyecto y su consecución como estaba previsto.

Por lo general, se envía la mitad de los fondos al comenzar el proyecto. Los fondos restantes se transfieren tras el informe de seguimiento correspondiente a la mitad del proyecto, si todo es correcto. Al finalizar el proyecto se desarrolla una auditoría justificativa del gasto, así como una evaluación externa cuando el financiador, la cuantía y volumen del proyecto lo requieren.

Respecto a la evaluación final, se requiere analizar los siguientes principios:

- ✓ Pertinencia
- ✓ Eficacia
- ✓ Eficiencia
- ✓ Impacto
- ✓ Sostenibilidad futura.

Todo ello sin dejar de lado la socialización de los resultados, que se considera componente imprescindible para lograr un verdadero aprendizaje y participación. Lo que no ha de limitarse al intercambio de información con los socios locales, sino que los resultados y conclusiones obtenidas han de convertirse en un bien público, facilitando que la ciudadanía y la sociedad comprenda las realidades de los países en los trabajamos. Siendo aquí donde entra en juego la Educación para la ciudadanía global y las actividades de sensibilización con la población.

## Otros documentos de referencia

- Proyectos realizados y evaluaciones de proyectos anteriores ejecutados con socios locales: <https://mainel.org/conocenos/transparencia/evaluaciones-externas-de-proyectos-realizados/>
- Plan estratégico 2023-2026 de la Fundación Mainel: <https://mainel.org/conocenos/transparencia/plan-estrategico/>
- Estrategia del Socio Local.